联合国 S/PV.8513



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五一三次会议

2019年4月17日星期三上午10时举行

纽约

主席：	安能	(德国)
	比利时	贝克斯廷•德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格・魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	法国	盖冈夫人
	印度尼西亚	Syihab先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告(S/2019/305)

19-11332 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告（S/2019/305）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：达尔富尔问题联合特别代表杰里迈亚·马马波罗先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士。

马马波罗先生在喀土穆通过视频电话会议方式参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/305，其中载有秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告。

我现在请马马波罗先生发言。

马马波罗先生（*以英语发言*）：我荣幸地按照已经摆在安全理事会面前的秘书长90天报告（S/2019/305），向安理会通报达尔富尔局势和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的工作情况。我还要借此机会赞扬德国联邦外交部国务部长尼尔斯·安能先生与会。

如安理会成员所知，秘书长报告所述期间截至4月3日。自那时以来，苏丹总体上以及特别是达尔富尔发生了许多事情。4月12日，宾图·凯塔助理秘书长向安理会通报了奥马尔·巴希尔总统被解除职务的情况。向安理会通报自那日以来的主要事态发展是妥当的。

如安理会成员所知，前副总统兼国防部长阿瓦德·伊本·奥夫将军在事变之后接任过渡军事委员会负责人，但在一天后辞职，以顺应率先要求改革政府的抗议者提出的深得民心的要求。他任命阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉将军为继任者。布尔汉将军一上台，就宣布了一些旨在稳定局势的步骤，包括解除全国每日宵禁、释放被羁押的政治犯以及在全国实施停火等措施。

过渡军事委员会还指出，它将对政府的一些机构、包括国家情报和安全局进行改革。实际上，该委员会正在替换据说不受示威者欢迎的政府高级官员，也许是试图获得信任和信心。昨天，首席大法官和司法部长被替换了。布尔汉将军还宣布，过渡性军事阶段最多将持续两年，最终会把权力移交给文职政府。

然而，在喀土穆和该国其他地区，抗议在继续。有人在苏丹武装部队总部静坐，要求立即将权力移交给文职人员。值得一提的是，此后，过渡军事委员会启动了与“自由与变革宣言”—抗议者的统括机构—和反对派其他人员关于一个包容各方、代表苏丹各派利益的可行的过渡机制的对话。

一个重要的事态发展是，4月15日，非洲联盟和平与安全理事会（非盟和安会）发表一项公报，呼吁过渡军事委员会在15日之内设立一个过渡性文职当局，否则，苏丹将被暂停参加非洲联盟（非盟）的所有活动。尽管迄今国内利益攸关方尚未做出任何反应，但是过渡军事委员会有可能把非盟和安会的声明视为某种挫折。

联邦层面的变化显然影响到达尔富尔。自推翻巴希尔总统以来，达尔富尔的境内流离失所者和其他抗议者参与了暴力行为，包括纵火焚烧国家情报和安全局和执政党的房舍，以及被认为与前政权串通的社区领导人的住所。此类事件在多地发生，包括El Fasher、Nyala、Kass、Zalingei、Golo、Nertiti、Kutum、Kabkabiyah、Saraf Omra、El Geneina以及 Mournei。在卡尔马流离失所者营地，4月13日营地中青年团体之间的冲突导致据报15名境内流离失所者死亡。还有关于苏丹武装部队同国家情报和

安全局在达尔富尔发生对抗的报道，特别是在武装部队试图保护抗议者时。

请允许我向安理会保证，在所有这些事态发展中，达尔富尔混合行动一直保持警惕，做出强有力的姿态，特别是在我们驻有维和部队的杰贝勒马拉责任区。特派团的日常业务活动继续进行。我们加紧巡逻，特别是在境内流离失所者营地内部和周边，并且继续与实地的各伙伴互动。关于联合国工作人员和资产的安全与安保，我高兴地报告，迄今联合国尚未成为目标，我们全体工作人员均安全无虞。

现在，请允许我侧重于摆在安理会面前的秘书长报告（S/2019/305）。随着2018年7月13日第2429（2018）号决议获得通过，特派团继续进行重组与缩编。6月30日之前军事部分从8,735人减至4,050人的工作正在如期进行。达尔富尔混合行动的警力已从2,500人减至2,283人。达尔富尔混合行动的警察顾问已被部署到国家联络职能的岗位，并且与苏丹警察部队同地办公。

达尔富尔混合行动和联合国国家工作队也继续落实过渡战略，为特派团撤出作准备。在这方面，达尔富尔混合行动2018-2019年的预算中已经为国家联络职能分配了1500万美元，用于与联合国国家工作队的10个实体联合执行各种方案活动，达尔富尔混合行动已与这些实体签署法治、人权、复原力以及持久解决境内流离失所者和接纳社区问题等领域的备忘录。

达尔富尔混合行动的工作人员被编入联合国难民事务高级专员公署，增加了对返回地区和达尔富尔混合行动已撤出地区的保护监测。同样，联合国开发计划署和达尔富尔混合行动调整了预防冲突项目，以提高针对性和特派团最终撤出后的可持续性。达尔富尔混合行动的工作人员还为联合国人口基金提供支持，以加大预防和应对性别暴力的力度，包括各种基于社区的机制。关于方案活动，鉴于紧急状态仍在继续，围绕过渡模式存在各种不确定性，有可能需要转换侧重点，从机构性项目转为基于社区的项目。

在报告所述期间，达尔富尔的安全局势继续保持平静。但是，政府与苏丹解放军-阿卜杜勒•瓦希德派在杰贝勒马拉地区的冲突更为频繁，但是仅限于数个地段，同时最近数周，苏丹武装部队的足迹所到之处因顾及抗议活动而有所调整，以城区作为侧重。1月28日，政府无限期延长单方面停止敌对行动，同时各运动则于2月8日把停火延长了三个月。族裔间的冲突也继续保持低发，同时，牧民与农民之间继续发生一些暴力，主要是在北达尔富尔和西达尔富尔。

人道主义伙伴继续在达尔富尔提供援助，重点是通过提供基本的社会服务，为弱势群体、特别是新近在境内流离失所的人员和受冲突影响者提供拯救生命的援助。但是，由于苏丹当局继续以安全为由施加准入限制，它们在进入南达尔富尔和中达尔富尔的杰贝勒马拉一些地区开展活动方面继续面临挑战。达尔富尔混合行动共有10次被拒绝准入，两次受到通行限制，而上一个报告期间是7次。拒绝准入使达尔富尔混合行动无法核实据报在达尔富尔多地发生的战事。一个意外的事态发展是，3月26日，达尔富尔混合行动护送人道主义伙伴前往南达尔富尔Feina村的一个综合巡逻被苏解-阿卜杜勒•瓦希德派的一名指挥官拒绝准入。

达尔富尔混合行动继续与政府接触，以进一步加强那些用于处理达尔富尔人权关切的机制。在报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了59起新的侵犯与践踏人权案件，涉及129名受害人。达尔富尔混合行动还继续支持在返回地区重建刑事司法系统，修复一家郊区法院，修建一家地区法院、三个郊区法院、一个土地登记处以及北达尔富尔供男女囚犯居住的监舍。达尔富尔混合行动还与苏丹司法机构协作，为25名郊区法院的法官举办调解培训，并为59名新招聘的监狱工作人员提供人权和监狱职责培训，从而提供能力建设支持。

《多哈达尔富尔和平文件》的执行继续因能力和资源局限而面临挑战。关于达尔富尔和平进程，鉴于最近数日发生的变化，过渡军事委员会号召未签约的武装运动进行政治接触、加入当前对话的呼吁尚未收到具体回复。在马利克•阿加尔和明尼•米纳维签署的一项近期声明中，苏丹革命政线—其中包括苏丹解放军-明尼•米纳维派、正义与平等运动吉布里尔派以及苏丹人民解放军/北方局—与当前过渡军事委员会同自由与变革宣言部队之间的讨论保持距离，声称与过渡军事委员会召开会议为时过早。

但是，苏解-明尼•米纳维派和正义与平等运动吉布里尔派已向调解方表示，它们仍打算以一种处理冲突根源的方式，推动达尔富尔和平进程。他们的理由是，如果达尔富尔和平进程被并入当前的对话，会有风险，因为导致冲突发生的起因可能得不到妥善和独立的处理。在这方面，达尔富尔混合行动通过与卡塔尔特使协商，并支持非洲联盟高级别执行小组，继续寻求如何使各运动与苏丹当局启动会谈。在苏丹解放军领导人阿卜杜勒 • 瓦希德 • 努尔这方面，他于4月13日发表声明，反对过渡军事委员会，称这是照搬前政权的企图。安全理事会应呼吁他抓住机会，与苏丹当局进行政治接触。

在这个关头，我要指出，虽然我们正在按时间表推进特派团缩编进程，但苏丹政局发生了巨大变化，有可能影响我们今后的任务执行。例如，我们原计划于4月15日移交杜艾因东区总部。自那以后，由于州政府一直在变化，我们将移交推迟了两周，等待局势进一步明朗。同时，达尔富尔混合行动正在与联邦和州一级新政府建立联系和工作关系。

达尔富尔没有也不可能不受当前国家一级事态的影响。在达尔富尔流离失所者营地发生了暴力事件，这是对在喀土穆所发生事件作出的反应，证明了达尔富尔安全局势的脆弱性，而在此之前，除杰贝勒马拉地区外，达尔富尔的安全局势都日趋平静和稳定。我希望局势不会进一步恶化，也不会对达尔富尔混合行动按照设想撤离产生不利影响。

尽管目前的局势不尽如人意，但它为苏丹人提供了一个抓住机遇解决所有冲突，包括达尔富尔冲突的机会。安理会应敦促苏丹人民采取代表所有苏丹人的综合和包容性办法。

主席（*以英语发言*）：我感谢马马波罗先生的通报。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报情况。

早在苏丹最近的事态发展之前，达尔富尔和该国其他地区的人道主义需求就已因经济危机而增长。过去一直接受人道主义援助的人们现在需要更多支持。大量民众也受到经济恶化的影响。存在更多人陷入更脆弱和贫困境地的风险。

最近的政治事件对人道主义行动的直接影响到目前为止是有限的，常规行动仍在继续。这包括在南达尔富尔州和其它各州开展为儿童接种小儿麻痹症和麻疹疫苗的重要行动。不过，人道主义界正在密切监测局势。

我们对保护平民非常关切，特别是在达尔富尔，当地局部地区的战斗仍在继续。涉及境内流离失所者——包括4月13日在南达尔富尔卡尔马营地被杀害的境内流离失所者——暴力事件的报道令人担忧。此外，原定于4月1日在达尔富尔开始的学年被推迟，影响了教育和与上学相关的服务。

苏丹的经济危机对人道主义需求和行动产生了重大影响，包括在达尔富尔。这包括货币迅速贬值、通货膨胀奇高、食品和药品价格上涨、购买力明显下降以及日常面包和燃料供应时断时续。据世界粮食计划署报告，高粱价格与去年同期相比高出70%，影响了人们对主食的购买力。根据最新分析，目前有580万人的粮食无保障，高于前一年的380万人。这其中包括达尔富尔的190万人。随着5月份生产淡季的开始，这个数字将会增加。

进口商品短缺也影响了医疗保健和其他服务。根据苏丹中央银行的数据，与2017年相比，2018年药品进口下降了三分之一。医疗服务费用上涨50%至100%，家庭承受医疗保健费用的能力下降，更容易受到健康风险的影响。粮食短缺和高物价也加剧了保护风险，因为人们转向消极应对机制，上学的儿童越来越少。妇女和老年人继续尤其受到影响，因为家庭优先为孩子提供食物。这种情况令长期以来已经很高的人道主义需求雪上加霜。

安全状况近年来有了显著改善，一些因冲突而流离失所的人返回家园。然而，正如成员们所知，仍有190万人因冲突流离失所，其中160多万人生活在达尔富尔，许多人已背井离乡十多年。数十万达尔富尔儿童严重营养不良。在中达尔富尔、东达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔，只有不到一半的人口能够获得清洁用水。世界粮食计划署报告说，越来越多的境内流离失所者和难民负担不起足够的食物，他们已经是最脆弱的群体了。

出于这些原因，并且由于会员国的慷慨捐助，联合国中央应急基金上周拨款2650万美元，在那些因经济形势导致粮食无保障情况增加最严重的地区，包括东达尔富尔、北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔，援助弱势群体。苏丹人道主义基金也提供了2000多万美元的补充资金。

但是，需要提供更多支持。今年，人道主义伙伴呼吁提供11亿美元以援助440万弱势群体，这相当于所确定的该国总体需求的一半多一点，其中包括达尔富尔的240万人。未来几个月还将审查人道主义需求和应对要求，以反映经济形势的持续影响以及当前政治事件可能产生的任何影响。

维持人道主义支持特别重要，因为对达尔富尔和苏丹其他地区的长期发展援助仍然严重受限。如果不扩大社会安全网，当前的经济状况将产生严重后果。需要加大对发展活动的支持，同时加大苏丹政府对社会保护等关键服务的投入。

苏丹局势也对广大地区产生影响。我要感谢苏丹政府慷慨接纳难民，包括在达尔富尔的近15万南苏丹人。我希望这种支持继续下去。苏丹也是向南苏丹提供人道主义援助——特别是粮食援助——的重要路线。由于今后几天和几周内将提供至关重要的拯救生命的援助，我们希望苏丹政府将继续为这些行动提供便利。

为了确保最弱势者得到支助，必须持续向所有有需要的人提供人道主义援助。近年来，情况有了显著改善。伙伴们的行动所受的阻碍减少，能够为更多地区的民众提供帮助，特别是在杰贝勒马拉。然而，我们继续呼吁苏丹各方允许人道主义界帮助有需要的人。我们还呼吁政府进一步采取措施，改善人道主义组织的运作环境，特别是要消除阻碍人道主义组织行动的官僚障碍，为公正地评估需求和保护活动提供便利。值此紧要关头，必须确保达尔富尔和苏丹其它地区的民众获得他们需要的援助和支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢米勒女士的通报。

我现在以德国国务部长的身份发言。

首先，请允许我表示，参加本机构的审议让我感到非常荣幸。当德国提出参选非常任理事国席位时，我们承诺成为帮助建立可持续和平的坚定伙伴。德国认为，国际社会长期介入处理冲突局势——如我们今天讨论的冲突局势，即苏丹达尔富尔的局势——是有益的。

在谈及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）之前，我要强调，我们不能在真空中处理达尔富尔问题。过去几周，我们看到，喀土穆乃至整个苏丹都出现了重大的事态发展。苏丹人民愿意并决心挺身而起，以和平方式争取一个不同的未来，给我本人留下了深刻的印象。德国认为，在苏丹规划新的前进道路时，应倾听人民的声音。因此，德国欢迎非洲联盟的声明。该声明着重强调，苏丹必须实现由文职人员主导的得到各方

认可的政治过渡。我们赞同该区域发出的这一明确政治信息。我们呼吁苏丹境内所有行为体怀着紧迫感，坚定地朝着这个方向迈进，最重要的是，要避免诉诸暴力。

在喀土穆的事态仍在发展之际，我们必须认真评估它们对达尔富尔局势的影响。公平地说，我们对相关事态发展还没有一个清晰、全面的了解。但我认为，我们安理会成员应密切跟踪喀土穆的政治事态发展与达尔富尔局势之间的相互作用。达尔富尔境内流离失所者营地据报最近发生冲突，导致一些境内流离失所者被杀，以最令人痛心的方式凸显了此种相互作用。

关于达尔富尔混合行动，我要强调，我们致力于同共同执笔方联合王国、在座的所有安理会成员以及我们在非洲联盟中的伙伴一道，规划非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的前行之路。我们相信，在座各位都有责任确保国际社会为了达尔富尔人民而对该地区事务长达十年的参与取得具体和持久的成果。

本着这一精神，我谨感谢今天的各位通报人。他们让我们了解了取得进展的领域，但也让我们看到需要在哪些领域做出更多努力。我谨特别提及一点，那就是，据报仍有人在达尔富尔实施性暴力和性别暴力，其中包括政府人员。必须制止这些暴行，并追究实施者的责任。主管人道主义事务助理秘书长米勒女士的通报也强调，我们仍需为达尔富尔近200万境内流离失所者找到持久解决办法。这说明，广而言之，我们国际社会需要继续参与达尔富尔事务，并着眼长远。尽管过去几年取得了进展，但是，达尔富尔冲突的许多起因仍有待全面解决。

我们仍对以下情况感到关切：民众缺乏诉诸司法的机会；由于治理不力，安全部门几乎不受管制；不断有报道称，发生了侵犯人权的事件。气候变化等其它因素可能加剧达尔富尔民众之间的紧张关系，阻碍发展和经济机会。土地仍然是尚未解决的关键问题之一。并非所有这些挑战都能够由维和特派团解决，也不应该由特派团解决。因此，从维持和平向建设和平过渡的进程重要性日增。我国政府致力于在规划这一过渡方面发挥积极作用。对我们来说，这意味着把以下两件事情作为重点。

第一，我们必须尽一切努力，使达尔富尔混合行动——只要它部署在达尔富尔——能够完成调解、维持和平和建设和平领域的授权任务。我们认为，最近几个月，特派团与联合国其它实体共同努力，取得了进展，包括支持法治和人权领域的能力建设，以及为境内流离失所者和收容社区寻找持久解决办法。我们必须保持这一进展。我们欢迎过渡构想，并赞扬联合国在这方面所取得的进展，特别是设立州级联络职位。我们必须继续做出努力，通过提供适当的财政支助给予支持。

第二，德国深信，为了顺利实现过渡，苏丹决策当局、国际社会和联合国必须在达尔富尔问题上建立协作关系。这种伙伴关系必须建立在相互信任的基础上，并以保持达尔富尔和平为共同目标。

因此，我们如果要为达尔富尔混合行动后的规划找到一条前行之路，就必须与苏丹进行深入对话。这一对话须涉及达尔富尔混合行动目前的运作所遭遇的障碍，如拒绝给予准入权——这一点之前已有人提及。展望未来，这一对话还须涉及加强法治机构的能力。进行这一对话必须是为了振兴达尔富尔政治进程，为了促进与国际社会的合作，包括由联合国人权事务高级专员办事处派驻人员以及与建设和平委员会开展合作。最终，这一对话还须讨论苏丹政府接过达尔富尔混合行动目前所肩负的责任。这不是一次技术性对话，需要在政治上进行互动。德国为此做好了准备。但是，鉴于喀土穆的事态仍在发展，苏丹方面目前显然缺少与我们进行这一重要对话的对象。

因此，我要重复我发言之初所说的话：我们不能简单地将喀土穆的政治事态发展与我们就达尔富尔混合行动所做的共同努力脱钩。我们必须仔细审视设定的时间表。人为设定的时间表无助于达尔富

尔人民，盲目遵循这些时间表可能会危及我们作为安理会成员所做的投资。我们关于达尔富尔混合行动未来的决定必须由实地的事态发展决定，而不是由预算额度决定。秘书处将很快就此提出看法。我们期待这些建议，在喀土穆局势继续演变之际，我们将谨慎规划达尔富尔混合行动的前进方向。

最后，鉴于今天的动荡局势，我们认为，国际社会、特别是安全理事会有责任确保一旦达尔富尔混合行动撤离，达尔富尔不会再次陷入冲突。我们必须防止政治关注、对调解的政治支持以及对法治、人权和建设和平等关键问题的实际支持出现断崖式下降。必须避免这种情况，因为坦率地说，我们承受不起由此造成的后果。

我们有责任继续支持达尔富尔人民。正因如此，德国认为，我们应该在达尔富尔混合行动撤出后，在达尔富尔保持强有力的联合国存在。我们认为，这种存在将巩固并进一步推进达尔富尔的政治、建设和平和发展目标。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请希望发言的安理会其它成员发言。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我们都知道，今天的会议是在苏丹陷入动荡之际举行的。两天前，非洲联盟和平与安全理事会发表了一项明确的声明。最近和未来几天的事态发展会给达尔富尔——甚至有可能给整个区域——带来影响。安理会必须评估这些重要政治事态发展的影响。因此，我将把我的发言分为两部分：第一部分涉及苏丹更广泛局势，第二部分涉及这一更广泛局势对达尔富尔和非洲联盟 -联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的影响。

4月11日，我们目睹持续四个月要求变革并为苏丹创造更美好未来的和平抗议达到高潮。让我们钦佩苏丹人民的勇气和决心，他们促使一位领导残暴政权30年的总统被解除职务。然而，苏丹人民要求的合理改革尚未得到实现。过渡军事委员会必须倾听人民的意见。人民在继续抗议。

首先，当局必须保护当前和平抗议并继续保持克制。苏丹当局有责任捍卫人权和基本自由，包括和平集会的权利。决不可采取暴力行动或强行清除抗议者。此刻，苏丹当局有机会同本国人民和国际社会建立信任。他们应抓住这个机会，表明他们真正致力于结束苏丹的暴力镇压历史。

人民在说，苏丹需要一个包容各方、尊重人权和法治、拥有妥善宪法根基的政治制度。联合王国同苏丹人民站在一起，并支持非洲联盟发出的要求苏丹迅速恢复文官统治的呼吁。所有人都必须共同努力实现包容性的政治过渡。特别是，妇女在抗议运动中发挥了至关重要的作用。在政治过渡进程和随后由文官领导的政府中，妇女的贡献将至关重要。

从一开始，抗议者就要求追究责任。联合王国支持他们的呼吁。我们认为，必须追究苏丹前政府中个人所犯罪行的责任。苏丹人民理所应当追究这些人的责任。当然，我们全力支持国际刑事法院，并期望所有国家与该法院及其检察官充分合作。

最新政治事态发展对达尔富尔有着直接影响。我们像其他人一样感到关切的是，有报道称最近几天若干地方发生了暴力冲突，造成平民死伤。特别是，据达尔富尔混合行动报告，4月15日，卡尔马境内流离失所者营地内有16名境内流离失所者被杀害。我有一个问题要问达尔富尔问题联合特别代表。达尔富尔混合行动驻卡尔马的两个建制警察部队对该事件作出了什么反应？我们还看到，最近政治动荡给达尔富尔和平进程造成了负面影响，目前达尔富尔和平进程陷入僵局。对于达尔富尔以及广大苏丹和该区域未来稳定而言至关重要的是，我们安理会应继续期望在找到和平解决冲突根源办法方面取得进展。

在达尔富尔混合行动缩编期间，联合王国始终一贯地呼吁根据实地局势需要采取循序渐进的明智办法。我们赞同秘书长的评估意见，即当前的政治和经济不确定性对达尔富尔混合行动负责任地撤离

并向和平建设过渡提出了一些挑战。国际社会决不可放弃责任，必须要确保达尔富尔混合行动的责任和资产妥当移交给有能力执行当前任务的行为体。达尔富尔仍然存在高度需求，冲突根源尚未得到解决。

当前，过渡军事委员会为建立信任和满足需求可以立即采取的一个步骤是废除妨碍提供人道主义援助的繁琐的批准和许可制度。我们必须仔细考虑，在达尔富尔混合行动最终撤离之后，我们如何最妥善地处理这些问题，特别是，非洲联盟和联合国需要在实地派驻什么样的机构，以便提供专门知识和规划能力，并确保财政支助妥善流动，以应对当前挑战。因此，我们鼓励非洲联盟和联合国就这些未来安排向安理会提出建议。

苏丹正处于十字路口。过渡军事委员会面临抉择。它应倾听苏丹人民的意见，尊重苏丹人民提出的实行文官统治的合理要求，并促成向尊重人权、民主和基本自由并做到有罪必究的制度过渡。作出这一选择将意味着建立新苏丹。这将是一个在国际社会中受到尊重的苏丹。全球各地将为它提供支助和资源，以支撑长期和平进程的解决方案，包括在达尔富尔，并支持苏丹自身经济和社会发展。这将预示着苏丹与本区域和世界的关系翻开新篇章。苏丹人民表现出了非凡的勇气和毅力，以有尊严的方式要求结束一个残暴、不负责任的政权。几十年来，这个政权在经济上管理不善，使本国人民陷入贫穷。苏丹人民迫使国内发生了变化。我向他们致敬。让我们支持他们。

辛格·维辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我感谢马马波罗先生和米勒女士，并感谢尼尔斯·安能先生阁下与会。

第一，关于在苏丹局势中取得的进展，我们欢迎达尔富尔安全状况总体改善，但杰贝勒马拉热点除外，在那里，政府与苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派反叛部队之间的冲突仍在持续。同时，我们感到关切的是，据报道，在中达尔富尔州和北达尔富尔州，发生了部族间暴力事件，并有农场遭到破坏。

我还深表关切的是，侵害境内流离失所者的犯罪事件增多，一些人道主义活动暂停，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）人员被拒绝进入。然而，最令我们感到关切的是，有持续不断的报道称，军警人员对妇女和女童实施了性虐待。令人遗憾的是，这一现象仍然是这场冲突一个持续不断的特征；许多此类案件受害者因害怕报复而未予举报。我们再次呼吁执行苏丹政府与负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表之间的合作框架，以应对性暴力和性别暴力案件。

第二，我们提请注意，和平进程陷入僵局，目前事件可能对它造成影响。尽管目前政治态势引发了挑战和不确定性，但至关重要的是，应启动这一进程，以确保流离失所者返回和重新安置，解决土地问题，并设立司法与和解实体以及达尔富尔重建与发展基金。迫切需要一个公开对话进程，以确定国家和地方两级政府中的未来对话者，并认定国家自主权是这一进程可持续性的保障。

第三，我对喀土穆最近发生的事件以及此后苏丹人民所经历的不确定性表示关切。苏丹正面临一场斗争：发生了社会抗议，政府反应过激，造成数十人死伤，正如在这种进程中经常出现的那样，生命代价高昂。每天我们都听到这样的故事：巴巴尔基，一名医生，在家中帮助过受伤的示威者，据称遭到处决；法提赫，一名大学生，被致命击中头部。这些都是可悲事件，人民只是要求听取和处理自己的关切就遭此厄运。多米尼加共和国再次呼吁保持平静、不惜一切代价避免流血事件。

现在是时候利用这一机会实现民主和平过渡，并将出现暴力后果的可能性降到最低。苏丹人民不仅应该有机会迎来政治和经济复苏，而且应该在合理的时间内就其长期遭受的苦难获得补偿。现在是时候建立一个包容性政治制度，以维护人权和国际法准则，最重要的是恢复苏丹人民之间的信任。

我们重申，苏丹面临的挑战应在所有行为体的参与下，包括妇女的平等参与，通过协商一致加以解决，目的是恢复民主秩序、善治和人民的福祉。正如联合王国代表正确指出的那样，我们正处于一个决定性的历史时刻。现在作出的任何决定都将为苏丹人民的民主未来留下印记。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我们欢迎你；很高兴你今天与我们一道来到安全理事会。

过去几天，我们看到苏丹发生了一系列戏剧性的重大事件。然而，苏丹人建立代议制政府的要求尚未得到满足，局势仍然紧张。抗议者和反对派团体呼吁迅速过渡到文官执政，非洲联盟（非盟）4月15日表示，如果过渡不能在15天内完成，它将取消苏丹的成员资格。我们同意苏丹人民的意见，第一步是建立一个新的过渡机构，其中要有包括代表苏丹社会多样性和广泛性的文职人员的领导和参与。

我们感到关切的是，喀土穆的事件，包括其他发言者提到的上周六对一个境内流离失所者营地的致命袭击，对达尔富尔的安全与稳定产生了影响，我们也继续收到关于达尔富尔抗议导致暴力的报告。此外，美国深感关切的是，在本报告所述期间，苏丹武装部队和苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派之间的暴力行为有所增加。我们还感到不安的是，针对流离失所者和弱势平民的犯罪有所增加，死亡人数也随之增加。这种暴力减少了在本已严峻的局势下采取人道主义应对措施的可能性，并导致人道主义人员无法接触最弱势群体以提供救生服务和援助。

暴力还阻碍了联合国维和人员开展重要的预防和应对巡逻。尽管面临这些挑战，美国大力鼓励非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）加倍努力，处理暴力激增的问题，并优先关注平民的安全保障。

定于5月份提交的关于达尔富尔混合行动未来的联合国-非盟联合报告将是一个机会，以便提供一套优先基准，同时也为特派团提出了可能的发展方向。美国期待这份战略报告也考虑过去数月、数周的事件及其对达尔富尔稳定和安全的影响。

即使发生这些重大事件，政府和各方也应在优先基准方面展现可衡量、可持续的进展，尤其是表明政府保护和供养达尔富尔人民以及解决冲突根源的能力。如果没有证据显示取得进展，在我们寻求为达尔富尔带来长期和平与稳定之际，美国支持安理会考虑所有备选方案。

苏丹人民表达了建立一个尊重和保护人权且包容各方的代议制政府的合理要求，美国对他们的复原力以及对非暴力的承诺表示赞扬。美国敦促各方在克制和平静的气氛中，继续推动包容各方的文官政府过渡进程。我们愿意与安理会和该区域的伙伴合作，支持这些努力。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我们欢迎你主持本次会议，并感谢我们的通报人马麻波拉先生和穆勒女士提供的最新情况。

我谨重点谈谈三个基本点：达尔富尔局势、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的撤出和达尔富尔的未来。

关于达尔富尔局势，秘书长近期的报告（S/2019/305）证实，在过去四年里，达尔富尔的各种侵犯行为持续减少。此外，该区域相对安全稳定，同时，流离失所者继续返回。我们重申，让他们有尊严、安全和自愿返回是必要的，国际社会应继续支持他们在困难的情况下返回。我们欢迎中央应急基金拨款2600万美元，作为对有需要者的人道主义援助。

因此，我们强调必须按照秘书长的提议，并按照第2429（2018）号决议和安全理事会去年主席声明（S/PRST/2018/19）的规定，继续这项工作。

关于达尔富尔混合行动的撤出，安理会在主席声明中申明，在达到撤出基准和指标方面取得的进

展将有助于从维持和平向建设和平过渡。根据秘书长的报告，现已在一些领域取得持续进展，在另一些领域则继续需要更多努力。因此，现在比以往任何时候都更需要我们安理会推进商定的问题，以便根据第2429（2018）号决议继续执行达尔富尔混合行动的撤出战略。

关于达尔富尔的未来，作为安全理事会成员，我们必须考虑到达尔富尔的稳定对苏丹及其所在区域的影响。我们绝不能忘记十五年来，以苏丹人民为首、以非洲联盟和联合国为辅所作出的巨大人力、政治和物质投资。如果我们让达尔富尔及其人民获得有尊严生活和更美好未来的希望破灭，就是对他们犯下不公正的行为。因此，我们呼吁安理会成员在这个重要关头团结起来，遏制因为我们的立场或口号而产生的分歧。

我们密切关注苏丹的事态发展，呼吁各方保持冷静，保持最大克制，谴责暴力，开展对话，以便过渡政治进程取得成功。我们希望为处理最近事态发展而采取的措施会在兄弟国家苏丹实现安全与稳定，希望这些措施会顺应人民的愿望。我们呼吁苏丹人民将国家利益放在首位，以实现苏丹的统一、主权、稳定和领土完整。

最后，我们重申，根据《联合国宪章》，苏丹正在发生的事件属于内政，不应受到干涉。我们再次呼吁当事方遵守安全理事会关于苏丹的决议。我们还呼吁我们的讨论仅限于我们的主题，不要让目前的情况转移我们的注意力，不关注安理会在其决议中商定的内容。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：苏丹正在经历一段深刻的变革期。因此，在讨论非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）撤出的前景问题之前，我想回头谈谈喀土穆的政治局势及其对达尔富尔的影响。

首先，关于政治局势，法国呼吁组建一个过渡时期文官政府，以重启民主进程，使选举能够尽快举行。因此，我们呼吁尽早任命一个由文官领导、经协商一致建立的过渡当局，开始民主进程，并尽快举行自由、包容和透明的选举。

苏丹人民在呼吁该国最高层的改革和政治复兴方面表现出极大的成熟。必须充分倾听人民的声音。只有开展可信和包容各方的进程，才有可能满足苏丹人民的愿望，并确保该国实施必要的政治和经济改革。

法国将支持文职过渡进程，在这方面，我们支持苏丹人民实现更大的自由、强有力的法治以及可持续和公平发展的愿望。法国注意到过渡军事委员会承诺与反对派进行对话，以建立一个文职过渡政府，我们鼓励所有利益攸关方本着和解和共识的精神进行对话，而且表现出克制，以避免暴力。

我们相信，为受害者伸张正义对于建立持久和平和牢固的民主至关重要。在苏丹，特别是在达尔富尔犯下的非常严重的罪行，包括性暴力和对儿童的暴力，不应逍遥法外。在这方面，我谨回顾根据第1593（2005）号决议规定与国际刑事法院合作的义务。

第二，在这种过渡背景下，必须维护达尔富尔的稳定。我们显然都非常关切目前苏丹政局的变化可能对达尔富尔产生的影响。法国对上周以来所记载达尔富尔发生的事件感到关切，特别是安全部队之间的事件，我们继续密切监测当地的事态发展。

达尔富尔仍然是一个脆弱的地区，冲突的根源，特别是获得土地和流离失所者的未来等问题，尚未真正得到解决。在这方面，我们必须共同努力，确保正在进行的变革不会重新点燃达尔富尔的冲突。近年来，特别是由于达尔富尔混合行动作出努力，我们得以降低暴力水平；我们必须捍卫这一成就。

在这方面，必须迅速建立一个得到国际社会承认的文职过渡当局，它可以成为值得达尔富尔混合行动和冲突各方信赖而且负责任的对话者。在这方面，我欢迎秘书长交托给他的特别顾问尼古拉斯·海索姆的任务。

但是我们必须迈出更大的步子。苏丹正在发生的重大变化可以为重启和平进程提供机会。法国呼吁未来的苏丹当局和所有武装团体抓住这一机会，真诚地参与和平进程。同样至关重要的是，苏丹新当局应为人道主义准入提供便利，不再限制达尔富尔混合行动的行动自由，并为200多万流离失所者体面、安全和自愿返回创造必要条件。

最后是我的第三点也是最后一点，鉴于苏丹的局势，需要对达尔富尔混合行动的撤离时间表采取谨慎的做法。法国一贯支持根据当地的局势，逐步撤出达尔富尔混合行动。鉴于联合特别代表马马波罗先生刚才向我们所介绍局势对达尔富尔混合行动产生的影响，我们必须根据当前的事件采取更加谨慎的态度，等待局势、特别是国家机构的情况稳定下来，再制订达尔富尔混合行动的撤离时间表。

我要借此机会重申，我们赞赏特派团在困难的条件下开展工作，以及联合国机构和人道主义行为体努力提供了重要援助，米勒女士刚才强调了这一点。

达尔富尔混合行动的撤离，就本质而言，是向苏丹政府移交责任，因此必须在与苏丹当局密切合作的情况下进行撤离。现在需要等待任命新的当局，以便就特派团的撤离与它们进行对话。

最近几周民众以和平的方式动员起来，苏丹人民，特别是妇女和青年在表现出尊严和公民意识方面树立了榜样。法国希望即将成立的过渡政府将完全达到这一榜样树立的高标准，并愿意确保其得到我们的集体支持。安理会有责任支持苏丹，并努力确保达尔富尔在这一过渡阶段保持稳定。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：国务部长先生，我们感谢你及时召开本次会议，并感谢杰里迈亚·马马波罗先生和乌尔苏拉·米勒女士作了非常重要的通报。

正如我前面的一些发言者所指出，我们不能不提到最近发生的事件，例如奥马尔·巴希尔总统被推翻以及该国大部分地区持续不断发生抗议事件。苏丹人民的信息十分明确：他们要求实行深刻的变革，国家必须实现民主化。秘鲁支持苏丹人民的合法愿望，建立起一个由所有有代表性的政党参与的和平、可信和包容各方的过渡进程，从而能够开展必要的宪法改革，并在合理的时间框架内举行自由和公正的选举，再次走上民主的道路。

在这方面，联合国、非洲联盟和政府间发展管理局的支持十分重要，以期确保和平过渡，同时特别考虑到该国、特别是达尔富尔的严重人道主义局势和社会局势。

我们感到遗憾的是，12月份达尔富尔和平进程取得的进展可能受到政治危机的影响。我们所指的是最近难民营发生的暴力事件，以及正义与平等运动和苏丹解放军明尼·米纳维派决定撤销1月份他们与苏丹政府就恢复会谈达成的协议。

同样令人震惊的是，反对派“苏丹呼吁联盟”决定退出2016年在非洲联盟高级别执行小组框架内与政府所签署关于结束苏丹冲突路线图的协议。

在这个复杂的政治关头，我们认为至关重要的是，必须恢复已达成的各项协议并结束暴力。我们呼吁所有各方明确停止达尔富尔的敌对行动，以便能够通过对话，解决悬而未决的实质性问题。我们赞扬非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的努力及其与国家和地方当局、国家工作队和其他相关团体开展合作，以促进调解并达成可持续解决各种驱动冲突力量的办法，包括获得土地和资源问题。

我们还对达尔富尔严重的人权状况深表关切，我们感到遗憾的是，在许多情况下，侵犯境内流离失所者、特别是妇女和女童基本权利的现象与苏丹武装部队有关联。

有鉴于此，极为重要的是，必须让达尔富尔混合行动能够在达尔富尔全境，特别是在杰贝勒马拉地区有效执行任务。我们希望苏丹政府能够保证特派团和人道主义人员不受限制地进入该区。

虽然达尔富尔混合行动的重组进程正在按计划进行，但目前的情况给特派团的撤离及其向建设和平的过渡带来了一些挑战。为此，考虑到当地局势，我们认为达尔富尔混合行动有必要在谨慎的气氛中撤离。为了促进长期令人满意的建设和平进程，调动资源至关重要。

最后，我们重申，我们支持非洲联盟、联合国小组、联合国系统各机构和达尔富尔混合行动努力应对达尔富尔每天面临的巨大挑战。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，我国代表团欢迎你出席本次会议，这突出表明苏丹局势和执行非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）任务的重要性。我们祝贺马马波罗先生和米勒女士这两位通报者，根据他们的详细报告，我们就苏丹的政治局势及其对达尔富尔和平进程的影响发表以下意见。

科特迪瓦一直密切关注最近苏丹政治局势的发展，其主要标志是奥马尔·巴希尔总统被推翻以及苏丹军队成立了为期两年的过渡军事委员会。鉴于社会政治和安全气候恶化的潜在风险以及对该地区可能产生的影响，这一局势开启了一个令人担忧的不确定时期。

在这方面，我国敦促军事当局不遗余力地维护苏丹的和平与稳定。

因此，我们呼吁该当局尽快与该国所有利益攸关方进行包容各方的协商，以期达成符合苏丹人民深切愿望的协商一致解决办法，响应非洲联盟和平与安全理事会4月15日关于苏丹局势的公报，该公报敦促过渡军事委员会尽快向文职和政治主管人士移交权力。我们注意到，军事当局表示愿意与反对派合作，建立一个文职政府，并遵守苏丹的国际义务。我们鼓励该当局根据非洲联盟和平与安全理事会的指导方针和应尽职责开展这一进程，以便复宪政秩序，举行民主选举，确保和平与稳定。

关于达尔富尔，我国代表团支持秘书长报告（S/2019/305）的结论，其中指出，除杰贝勒迈拉地区外，整个区域都相对稳定。我们还欢迎人们正在逐步返回原籍地，达尔富尔混合行动正在协助地方当局管理族群间紧张关系，并确保获得土地和资源。然而，这些成就不应使我们忽视与寻找解决冲突根源的可行办法、执行《多哈达尔富尔和平文件》以及持续存在的性暴力和性别暴力等问题有关的诸多挑战。

我国认为，解决达尔富尔危机取决于实施包容各方的政治进程，使所有利益攸关方都参与进来，包括尚未签署《多哈文件》的各运动。因此，我们仍然感到关切的是，在苏丹政府针对该国民众抗议活动作出决定后，一些未签署文件的运动退出和平谈判，苏丹呼吁联盟退出非洲联盟高级别执行小组2016年《路线图协议》。因此，我们敦促各武装团体与苏丹当局合作，确保真正结束敌对行动。我们还敦促那些致力于解决达尔富尔危机而对各方有影响力的所有利益攸关方加倍努力，确保苏丹呼吁联盟重新加入和平谈判。

我国代表团呼吁新当局努力捍卫达尔富尔和平进程的成就。我们仍然认为，成功的过渡毫无疑问有助于解决在调动资源执行和平协议方面所遇到的各种问题。还至关重要的是要确保国际社会与区域和次区域利益攸关方一道，支持当局寻求解决冲突根源的可行办法，以保障达尔富尔的复原力。

最后，科特迪瓦呼吁国际社会、联合国、非洲联盟和政府间发展组织继续致力于向处于历史关键阶段的苏丹提供援助，以维护达尔富尔正在开展的政治进程所取得的成就，并回应苏丹人民对和平、民主与发展的深切愿望。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我感谢通报者的发言。我要强调三点：第一，苏丹可信和包容各方的过渡的必要性；第二，达尔富尔局势；第三，打击有罪不罚现象的重要性。

第一，达尔富尔局势必须放在整个国家更广泛的背景下来考虑，不能孤立地看待。比利时对苏丹

目前的局势感到关切。我们再次呼吁在使用武力方面表现出克制，避免暴力，并确保充分尊重人权，包括集会自由和示威自由。比利时欢迎非洲联盟（非盟）和平与安全理事会4月15日的公报，其中强调必须尽快达成一项以尊重宪法秩序和反映苏丹人民愿望为基础的解决当前危机的办法。公报还要求苏丹军队根据人民的意愿和宪法秩序，将权力移交给由文职人员领导的过渡政治当局。由所有政治行为体和利益攸关方参与的协商、包容进程应确保就由文职人员领导的过渡达成共识，并导致尽快举行自由、公正、透明的选举。

比利时注意到宣布释放政治犯，这是一项重要措施，将有助于建立相互信任的气氛，以期实现和解。

在这个脆弱的时刻，重要的是，安全理事会应承认非盟和政府间发展组织的关键作用，支持它们努力寻求和平解决办法，我们支持秘书长在这方面的努力。

第二，苏丹局势对达尔富尔问题及和平进程有不可否认的影响。因此，安理会应继续密切监测该国其他地区的局势，并评估其对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动缩编和撤出进程的影响。在这方面，我们期待着联合国和非洲联盟关于战略审查的联合报告。无论如何，我们必须对撤出采取谨慎的态度，确保联合国在达尔富尔保持足够的存在。总的来说，建立法治和确保对人权的基本尊重是达尔富尔未来的关键因素。保护平民、改善人道主义局势、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革仍然是持久解决危机的关键。

最后，打击有罪不罚现象是苏丹抗议者要求的核心。侵犯人权行为是那里冲突的根源之一，我们没有忘记国际刑事法院的逮捕令尚未得到执行问题。我们知道，安全理事会通过第1593（2005）号决议移交了苏丹局势，或者更确切地说，是达尔富尔局势。据此，法院对5个人发出了逮捕令。比利时谨指出，第1593（2005）号决议规定，苏丹和达尔富尔冲突所有其他各方有义务与国际刑事法院及其检察官充分合作，并向他们提供一切必要的协助。必须确保对过去的行动追究责任。

最后，我谨表示比利时声援苏丹人民，声援他们和平解决他们国家局势的愿望。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我们要感谢你召集并主持今天的会议。我们同意你关于达尔富尔和苏丹局势的大部分意见和建议。

我们还要感谢负责非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动） 的非洲联盟-联合国联合特别代表杰里迈亚·马马波罗大使所作的富有启发性的通报，感谢乌尔苏拉·米勒女士提供的有益信息。

达尔富尔混合行动虽面临艰巨的安全挑战以及与气候变化相关的挑战，却继续在达尔富尔努力寻求和平。为此，我们向它表示特别感谢。由于联合国和国际社会的共同努力，在达尔富尔和更广大地区建设和平的工作取得重大进展。我们的持续努力应该保持近年来取得的成果。我们希望，喀土穆的事态发展不会对迄今取得的成果产生负面影响。

我们应该继续扩大在推进达尔富尔和平进程和执行《多哈达尔富尔和平文件》方面取得的成果。重要的是，国际社会继续支持这些重要进程，并鼓励所有利益攸关方执行各委员会和协议的未落实条款。必须向境内流离失所者提供适当的支助，特别侧重于预防对妇女和儿童的性暴力。

为苏丹受影响地区提供人道主义援助具有重要意义，对于许多民众而言，这仍是重要的生命线。随着达尔富尔混合行动最终撤出，达尔富尔地区最终必须从依靠人道主义支援向重建和发展过渡，这一点至关重要。请允许我赞扬发展伙伴慷慨解囊，为达尔富尔和苏丹更广大地区提供人道主义援助。

达尔富尔混合行动应继续履行使命，开展缩编进程。南非对此表示支持。但是，鉴于喀土穆当前

的政治局势，我要问联合特别代表马麻波拉大使，他是否提出在达尔富尔进行缩编的订正时间表。我们愿就苏丹和喀土穆的局势发表以下看法。

首先，就苏丹广大地区而言，至关重要的是，苏丹人民抓住这一机会，消除他们现有一切分歧，并确保为寻求持久解决当前危机的全体苏丹全人民作出包容各方的安排，因为达尔富尔的事态发展与苏丹和更广大区域的事态发展密不可分。

其次，南非着重强调，可信和包容的过渡以及将有助于统一苏丹的透明进程和安排具有重要意义。

第三，在全体苏丹人民寻找国家未来道路之际，国际社会应该支持他们的诉求。

第四，安理会在参与苏丹事务时，应进一步遵循区域做法，并通过非洲联盟（非盟）和政府间发展组织这样做。非洲联盟和平与安全理事会4月15日关于苏丹局势的公报紧急呼吁所有非盟伙伴和国际社会借助已获通过的公报支持它们的努力。安理会团结一致支持这一做法至关重要。

第五，安理会应支持秘书长努力支持非洲联盟设法寻找以和平手段解决苏丹危机的可接受办法。

第六，南非坚信，为苏丹经济提供支持至关重要。在重建苏丹方面，首要任务是亟须满足苏丹人民的社会经济需求，因为这是当前僵局的部分根源。

第七，在究责方面，我们应该为苏丹人提供空间，让他们利用自己的内部机制解决究责问题，并规划自己的未来。这也将为苏丹人民今后的和平与和解奠定基础，如有可能，将促进族裔、宗教和地区容忍。

最后，重要的是，安理会应呼吁保持平静，并通过包容各方的政治进程，和平、友好地化解局势。

我们谨向南非前总统塔博·姆贝基、尼日利亚前总统阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔和阿尔及利亚前外交部长拉马姆拉大使领导的非盟高级别执行小组表示感谢。

就陆地面积而言，苏丹是非洲最大的国家。众所周知，它与九个以上的非洲国家和许多目前面临安全挑战的国家接壤。安理会处理和解决苏丹危机的方式可能会对达尔富尔和周边地区产生特别影响。

让我们达成一项共同目标，帮助苏丹人民在建设和平的进程中团结起来。我们希望，我们各自的本国利益不会凌驾于苏丹人民的利益之上。

莱维基先生（波兰）（*以英语发言*）：部长先生，我们非常欢迎你今天前来与会。我们还要感谢联合特别代表马麻波拉大使和助理秘书长乌尔苏拉·米勒全面通报情况，包括通报苏丹最近的事态发展。

一些代表提到喀土穆的发展局势。波兰也密切关注这些事态发展，包括苏丹的事态发展。同其它代表团一样，我们支持苏丹人民对包容性、和平与民主过渡、善治以及社会和经济福祉的诉求。我们支持非洲联盟呼吁迅速向文官政府过渡。

我们呼吁苏丹新当局不要忽视达尔富尔。随着非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）缩编，我们正处于一个关键的转折点，新的文官政府应尽最大努力在达尔富尔提供安全、法治和基本服务。保护平民、促进族裔间和解以及消除冲突的根源应该成为头等要务。

波兰对达尔富尔安全局势相对稳定表示欢迎。与此同时，我们意识到所取得的进展既不稳定又可逆转。在这一方面，我们仍然对苏丹武装部队与苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派之间在杰贝勒迈拉持续发生冲突以及助理秘书长米勒强调的族群间冲突事件感到关切。上述情况表明，达尔富尔需要安理会持续关注。我完全同意安南先生的意见，即达尔富尔也需要国际社会的长期参与。

我们遗憾地注意到南非代表提到的事实，即侵犯人权行为，特别是性暴力和基于性别的暴力继续在达尔富尔发生，这令人深感不安。我们强烈谴责任何人、包括政府安全人员以平民，特别是妇女、儿童和国内流离失所者等最易受伤害的人为攻击目标的行为。当局应不遗余力地追究肇事者的责任，并应尽最大努力在达尔富尔打击有罪不罚现象。同样至关重要的是在确保苏丹长期稳定方面处理人权状况，因为侵犯和践踏人权既是冲突的根源，也是冲突及随之而来的暴力的一贯特征。在这一方面，我们欢迎苏丹当局与人权事务高级专员办事处合作，并期待看到新当局继续开展这种合作。

我们重申我们的立场，即除了政治解决达尔富尔冲突外，没有别的解决办法。我们感到遗憾的是，最近苏丹国内局势的变化导致和平进程失去势头，并希望在不久的将来能够恢复势头。

再次重申我们在本会议厅多次说过的话：我们坚信，在达尔富尔从维持和平到建设和平的过渡期间，应特别强调那里与提供基本服务、工作机会、儿童教育、基本的经济基础设施及农业等有关的社会经济条件，以及强调在整个区域建立有效法治和善政。我们也不应忘记非常具有挑战性的人道主义局势。正如助理秘书长米勒正确指出的那样，日益恶化的宏观经济条件加剧了人道主义局势。

苏丹政府、达尔富尔地方当局、达尔富尔混合行动以及联合国国家工作队之间的合作是成功过渡的关键，充足的资源也是关键。我们认为，国际社会应该加入实地的努力，支持达尔富尔的恢复和发展，否则我们可能面临重新陷入冲突的风险。正如我已经说过的那样，我们取得的进展既不稳定又可逆转。关于达尔富尔混合行动缩编，我们仍然认为，安全理事会应密切监测特派团缩编在实地产生的影响，以确保在达尔富尔取得的成果能够持久而不受损害。我们期待在即将进行的关于特派团任务的讨论中收到对达尔富尔混合行动的战略评估结果。

最后，我要对达尔富尔混合行动所有人员和联合国国家工作队继续致力于促进达尔富尔的和平、安全、稳定与和解并为之作出贡献深表感谢。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢联合国和非洲联盟联合特别代表杰里迈亚•马麻波拉先生和助理秘书长乌尔苏拉•米勒就达尔富尔局势作了详细通报。

说实话，在听取了我们的一些同事的发言后，我们得到一种明确印象，即他们误把今天的会议当作是一个主要讨论苏丹国内局势而不是达尔富尔局势的机会。我们认为，这是不对的。安全理事会无权讨论该国正在演变的政治进程。重要的是避免任何可能被解释为干涉该国内政的言论或行动，我们敦促安理会所有同事牢记这一点。

就达尔富尔本身的现状而言，我们注意到，该区域局势总体上保持稳定。一段时间以来，没有关于发生重大武装冲突的报道，现在几乎不存在族群间暴力。苏丹政府为在达尔富尔使生活恢复正常做了大量工作，我们希望这些努力将继续下去。鉴于该区域的积极势头，这样做是重要的。确保根据第2429（2018）号决议继续开展进一步缩编非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）军事部分的进程也将是重要的。我们同意这样一种观点，即为了防止重新陷入冲突，我们必须避免在该地区造成权力真空的可能性，并注重建设达尔富尔国家机构的能力。我们认为这是该决议核可的、旨在在富尔解决进程的建设和平阶段开始时支持苏丹人民的达尔富尔混合行动过渡概念的主要任务。

我们强调，必须确保捐助方兑现他们在前几次捐助方会议上作出的认捐。加上放松对苏丹的单方面制裁，我们认为，这应有助于使整个苏丹的人道主义和社会经济状况正常化，并解决与在达尔富尔建设和平和加强安全有关的问题。

我们感到高兴的是，2011年《达尔富尔和平多哈文件》的几乎所有规定都已得到执行。令人遗憾的是，未和解的武装反对派虽然失去了在实地的存

在，但并未放弃破坏局势稳定并在该地区煽动新暴力浪潮的企图。很长一段时间以来清楚的是，达尔富尔和平进程停滞不前，原因是包括苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派在内的未和解各方采取了没有建设性的谈判立场。这显然是未签署《多哈文件》的各运动拒绝执行12月6日在柏林达成并由非洲联盟调解的谈判前协议背后的故事。我们还应该在此指出，“苏丹呼吁联盟”3月20日决定退出塔博·姆贝基的经修订的《路线图协议》。令人遗憾的是，在报告此类事实时，秘书处正在向所有当事方发出同样的呼吁。我们相信，以这种方式讨好未和解的各方只会危害和平进程。我们还认为，苏丹反对派的外部支持者不应鼓励激进分子在其首都举行会议，而应敦促他们提出更现实的要求，以响应推进和平进程的目标。

有鉴于此，我们认为没有理由将4月11日喀土穆事件与达尔富尔混合行动撤离和审查达尔富尔制裁制度的进程联系起来，后者应根据现有计划继续进行。

赛伊哈卜先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我首先要与其他人一道对联合特别代表杰里迈亚•马麻波拉和助理秘书长乌尔苏拉•米勒的全面通报表示赞赏。

我们注意到达尔富尔最近的暴力事件，包括卡尔马难民营的冲突。然而，我们都一再表示，达尔富尔的总体安全局势仍然相对稳定。在非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的支持下，国家和地方当局的积极参与使族裔间冲突得以大幅减少，这让我国代表团感到放心。正如秘书长报告（S/2019/305）所证明的那样，境内流离失所者的逐步回返尤其令人鼓舞。我国代表团再怎么强调他们安全、自愿和体面回返的重要性也不为过。我们同意这一意见：这些趋势表明了达尔富尔混合行动的稳定作用。事实上，由于安全局势的持续改善，达尔富尔混合行动得以分阶段撤出，并根据第2429（2018）号决议执行其2020年最终撤出计划。在此背景下，我国代表团谨提出三点重要意见。

首先，必须促进达尔富尔和平进程取得进一步进展。令我们遗憾的是，过去几个月没有取得任何有意义的进展。令人深感不安的是，在本报告所述期间，涉及某些一再拒绝和平进程的团体的冲突有所增加，并且达尔富尔的武装团体仍继续在苏丹境外破坏稳定。我国代表团坚信，在达尔富尔不能选择军事解决办法。各方都应该停止敌对行动，把精力放在谈判桌上，而不是战场上。平民的困境应该是重振这一进程的充分理由。因此，我们欢迎宣布全国停火，并邀请所有武装团体参与和平进程，为国家重建作出贡献。

第二，国际社会在相互尊重和国家自主权的基础上持续参与，是防止冲突复发的关键。达尔富尔混合行动将继续在保护平民以及支持法治和人权方面的能力建设中发挥重要作用。在我们着手撤出达尔富尔混合行动时，必须使苏丹能够承担维护达尔富尔安全的首要责任。

促进社会经济发展也对防止冲突复发至关重要。这将需要为重建和建设和平努力提供可持续的资金支持。全国各地仍有190万人流离失所，有120万来自该地区的难民居住在该国境内，人道主义援助成为了一项艰巨但至关重要的任务。

印度尼西亚感到非常关切的是，苏丹的局势继续因经济危机和粮食安全状况日益恶化的影响而加剧。几天前，中央应急基金发放了2650万美元，用于向苏丹人民提供拯救生命的援助，这再及时不过了。然而，他们还需要更多。

这就引出了我的第三点。我国代表团继续非常仔细地观察苏丹最近的局势。印度尼西亚重申其不干涉和尊重苏丹主权及领土完整的原则。在这方面，我们欢迎作为区域机制的非洲联盟，包括其和平与安全理事会，在苏丹局势中发挥作用。

经过多年冲突，达尔富尔人理应享有和平、稳定与繁荣。实现这一希望的势头已经形成。我们坚

信，我们都必须共同努力，维护和利用达尔富尔迄今取得的成就。对印度尼西亚来说，这将是我们明确的优先事项。任何一方都不应利用苏丹局势让达尔富尔再次陷入冲突。所有利益攸关方都必须保持冷静和最大限度的克制，其行动必须对该国和平气氛起到支持作用。

最后，我要赞扬达尔富尔混合行动在达尔富尔所做的关键工作。印度尼西亚自豪地加入了达尔富尔混合行动，该行动目前有472名维和人员。我们重申支持我们的苏丹兄弟姐妹掌握自身命运，并努力在该国找到和平解决办法。

吴海涛先生（中国）：主席先生，中方欢迎你主持今天的会议，感谢马马波罗特别代表和米勒助理秘书长所作的通报。

近年来，苏丹达尔富尔地区安全形势总体保持稳定。去年下半年达尔富尔混合行动开始实施过渡计划以来，达尔富尔地区形势继续保持稳定。同时，达尔富尔地区仍面临一些挑战。针对当前形势，国际社会应重点在以下两个方面作出努力。

第一，继续推动达尔富尔政治和平进程。当前正值达尔富尔地区从维和向建和过渡的关键时期。国际社会应持续推进有关政治和平进程，争取平稳、顺利过渡。达尔富尔问题各方应继续保持克制，避免使用武力，共同维护达尔富尔地区的和平与稳定。部分反对派和武装团伙应切实放弃军事解决手段，积极参加和平进程，通过对话协商等政治手段解决矛盾和分歧。

第二，继续提供人道援助和经济支持。达尔富尔地区的人道形势依然面临挑战，社会经济发展基础薄弱。这些因素将影响达尔富尔地区的长期和平与稳定。国际社会应继续履行承诺，积极提供人道援助和经济支持。当前应重点帮助苏丹解决流离失所人员返乡安置问题，建立和完善当地基础设施，提高农业发展水平。

中方欢迎联合国开发计划署、建设和平委员会等为苏丹重建和发展提供必要支持。中方赞赏达尔富尔混合行动为维护达尔富尔地区和平稳定所作贡献，支持达尔富尔混合行动继续根据授权履职，确保落实授权所规定的优先事项。中方希望联合国秘书处与非盟保持密切沟通，就达尔富尔混合行动过渡计划落实及达尔富尔从维和向建和过渡等问题开展全面、客观的评估，向安理会及时提出可行建议。

苏丹是非洲和阿拉伯地区的重要国家。保持苏丹的稳定不仅符合苏丹人民的长远和根本利益，也有利于地区和非洲大陆的和平与安全。中方密切关注苏丹形势发展。苏丹军事过渡委员会已着手同苏丹各派开展对话，倾听各方诉求。中方对此表示欢迎和支持。希望苏丹有关各方能凝聚共识，共同推动政治过渡进程，维护苏丹稳定、秩序与发展。国际社会应尊重苏丹人民的自主决定，坚持不干涉内政原则。

中方愿同国际社会一道，共同为促进苏丹及达尔富尔地区的稳定与发展发挥建设性作用。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：部长先生，你今天上午来到我们中间，突显本次会议的重要性以及贵国对其目前作为4月份安全理事会主席作用的重视。我还要感谢杰里迈亚·马马波罗先生不仅向我们介绍了达尔富尔目前局势的最新情况，而且还通报了该国情况以及苏丹正在经历的事件。我们也感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士所作的内容丰富的通报。

我们非常关切的是，暴力正在对达尔富尔人民，特别是巴希尔将军被推翻后境内流离失所者营地的那些人产生不利影响。关于目前的政治局势，赤道几内亚共和国政府密切关注奥马尔·巴希尔将军被免职、过渡军事委员会主席阿瓦德·穆罕默德·艾哈迈德·本·奥夫辞职、以及任命接替他的人选阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉·阿卜杜拉赫曼将军之后喀土穆目前的政治事态发展，我们认为这是为了人民的利益和响应他们的要求而采取的行动。

在这方面，我国提醒过渡军事委员会注意其在保障公民安全和倾听他们要求确保该国稳定的呼声方面的作用。此外，我们欢迎过渡军事委员会和各政党之间就如何指导苏丹建立一个文职政府正在进行谈判。我们希望，过渡军事委员会成员前往亚的斯亚贝巴对非洲联盟进行的访问以及非洲联盟委员会主席对喀土穆的访问将有助于该国局势的完全正常化。因此，我们注意到并支持非洲联盟和平与安全理事会向过渡军事委员会发出呼吁，敦促它将权力移交给一个文职政府。

我们对以《多哈达尔富尔和平文件》为基础的政治进程进展缓慢感到遗憾。在这方面，必须为非洲联盟高级别执行小组领导的政治进程提供更多的支持。赤道几内亚仍然认为，为了解决导致暴力的土地争端，必须进行调解与和解努力，以防止并结束此类冲突。我们赞扬非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）在其收缴武器运动中所作的努力。收缴武器运动的充分展开不仅对维持达尔富尔目前的和平局势至关重要，而且对恢复该地区的持久和平也至关重要，特别是考虑到目前正在杰贝勒迈拉地区执行这一重要方案。

赤道几内亚要求，鉴于苏丹目前的政治局势，国际社会同意给予过渡军事委员会必要的信任，以便所有政治行为体能够进行必要的谈判，以建立一个稳定的过渡政府，并促成在苏丹举行和平与包容各方的选举。

我热烈祝贺非洲联盟和秘书长达尔富尔问题联合特别代表马马波罗先生以及达尔富尔混合行动整个团队，并敦促他们继续努力改善达尔富尔人民的生活。最后，我表示希望，过渡军事委员会正在采取的行动将使苏丹局势尽快正常化，这些行动可能对达尔富尔局势产生积极影响，并结束马马波罗先生早些时候提到的暴力行为。

主席（*以英语发言*）：我现在请苏丹代表发言。

艾哈迈德先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：部长先生，我谨感谢你主持今天上午的会议。我也要感谢并赞赏秘书长提出报告（S/2019/305）。我还感谢达尔富尔问题联合特别代表杰里迈亚·马马波罗先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士所作的宝贵通报。

我们审查了秘书长关于达尔富尔局势的报告，其中强调达尔富尔各地的安全局势正在改善，只有阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔控制的杰贝勒迈拉地区例外。他的部队正在攻击邻近城镇的武装部队和平民。军队和安全部队也在对抗这些攻击，以保护平民。

在过去一段时间里，中达尔富尔州一直把重点放在通过收缴武器和恢复国家权力来加强安全与稳定的相关问题上。为此，增加了警察部队，以确保境内流离失所者自愿返回，并确保收获季节取得成功。我们希望，这将对达尔富尔各州的安全局势和生活条件产生积极影响；在实现稳定与发展方面，达尔富尔各州的情况日新月异。我们希望，这些主动行动将得到国际社会的支持。

继2018年12月光荣革命以来所发生的变化之后，摆在安理会面前的报告的某些部分已经过时。在这方面，请允许我重申我上周在安理会所说的话（见S/PV.8509），即苏丹承诺尊重所有区域和国际协定、条约和公约，包括与联合国签署的涉及部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的文件。我还重申苏丹致力于为特派团以及在苏丹、特别是达尔富尔运作的人道主义组织的工作提供便利。此外，我重申，苏丹期待着与秘书处和安全理事会合作，根据第2429（2018）号决议并按照该决议所规定的商定时限，即2020年6月，执行达尔富尔混合行动的撤离战略。

此外，我们期待我们商定的在达尔富尔从维持和平转向建设和平的过渡计划得到执行，我们还期待就达尔富尔混合行动的战略审查报告进行对话。我们希望该报告的建议将符合为达尔富尔混合行动

2020年撤离设定的目标。我们还希望，该报告将符合我们在达尔富尔建设和平和保持和平的愿望，并符合我们让达尔富尔混合行动撤离的愿望。这将是一个成功的范例，一个典范，真正体现非洲联盟和联合国在非洲维持和平和建立和平的伙伴关系的意义。

我们赞扬为完成和平进程作出的紧张努力。在我国经历12月光荣革命之后的重大事态发展的同时，我们再次对建设和平表示欢迎，建设和平意味着发展和结束冲突。

我国代表团感谢达尔富尔混合行动在一些领域取得的所有成就，感谢维和人员近年来所作的牺牲。在这方面，我们向派遣部队、警察或文职人员的国家表示感谢。我们重申，在达尔富尔混合行动撤离我国之前，苏丹随时准备 就特派团所有不同方面的工作与所有区域和国际伙伴合作。

最后，我谨就安全理事会一些成员的评论发表意见。我要明确指出，根据《联合国宪章》，2018年12月以来苏丹发生的事情是内部事务。我们并不认为安全理事会有任何理由讨论这件事，特别是因为苏丹目前经历的特殊情况要求谨慎行事，以便利益攸关方能够完成有关实现和平、平稳和民主的权力过渡的磋商。这同样适用于秘书处。秘书处在编写报告时必须严格遵守其任务授权。

我们非常希望不要采取任何可能对当前局势产生负面影响的步骤。我们也确信，安理会成员有着同样的关切。在座各位和全世界都看到，苏丹革命是一场和平革命，旨在带来苏丹人民希望的变革。如果这场持续数月的革命能够实现其愿望，那么苏丹人民也将能够实现他们的愿望，以适合国情和国家所面临挑战的方式完成这场和平文明的革命。

主席（以英语发言）：我请马麻波拉先生回答联合王国和南非代表提出的问题。

马麻波拉先生（以英语发言）：联合王国代表提出的问题是关于建制警察部队对卡尔马事件的反应。首先，我要说，我们有三支建制警察部队驻扎在卡尔马。这些部队来自巴基斯坦，并得到孟加拉国和布基纳法索的支持。我们必须首先了解冲突的性质。这实际上主要是阿卜杜勒·瓦希德的支持者和那些被认为不支持阿卜杜勒·瓦希德的人之间的事。收到消息后，我们立即赶到那里，对伤者进行急救，将六名伤者转移到医院并收集尸体。我们与社区领袖接触，并确保在交战团体之间建立缓冲区。然后开始谈判，在两个团体的社区领袖之间进行调解，以缓和局势。

另一个问题由南非代表提出，即我们是否正在为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的撤出提出一个订正时间表。我想说的是，我们正在根据第2429（2018）号决议采取行动，该混合行动的任务期限将于2019年6月结束。第2429（2018）号决议旨在遵循达尔富尔混合行动的撤出战略，其中规定，到2020年6月，达尔富尔混合行动应撤出达尔富尔。如果我们看一看2019年6月，离终点只有几个月时间，我们的计划已经拟定。因此，我们正在根据安全理事会就我们的撤出战略作出和商定的决定采取行动。

安全理事会还决定，我们应该进行战略审查，为2019年7月至2020年6月的新任务提供信息。安全理事会不久将有机会审查该报告。专家们确实来了，但是战略评估小组在我们现在遇到并引起了很多关切的干扰发生之前就来了。我在先前的发言中表示，我们不能假装实地什么也没有发生，我们也对此感到关切。

实际上我们已经给了两个星期的时间来移交打算移交的营地，其中一些我们现在本应已经移交。我们决定，随着国家结构的解体，不可能继续移交这些部门，也许我们应该给两个星期的时间看看会发生什么。与此同时，我们与当局进行了接触，并将举行一次会议，以了解政府方面的对话者是谁，以便我们能够继续下去。我们被告知，从明天起，有可能举行这次会议，以期有望遵守第2429（2018）号决议规定的2019年6月时间表。

从7月份开始，这一决定将由安全理事会在分析战略评估报告时作出，我确信安理会很快会收到评估报告。我确信，该项评估将考虑到所有情况，包括我们目前在苏丹看到的局势。

主席（以英语发言）：我现在请米勒助理秘书长发表一些补充意见。

米勒女士（以英语发言）：我随时准备回答安全理事会的问题。我没有听到任何问题，所以我没有进一步的评论。

中午12时10分散会。